

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)

Обеспечьте совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти выполнение поручения Президента Российской Федерации от 8 февраля 2014 г. № Пр-258 и представьте в Правительство Российской Федерации концепцию проекта федерального закона о государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации с проектом доклада Президенту Российской Федерации.

Срок - до 12 мая 2014 года.

17 февраля 2014 г.

ДМ-П16-1112



РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
№ Пр-258 от 08.02.2014 (вх. 2-11737 от 08.02.2014) на 1 л.; № А8-1467-4 от 11.02.2014 (вх. 2-13041 от 12.02.2014) на 4 л.

Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Медведева Д.А., С-ту Шувалова И.И., С-ту Козака Д.Н.,
С-ту Приходько С.Э., С-ту Голодец О.Ю., С-ту Рогозина Д.О.,
С-ту Дворковича А.В., Минэкономразвития России, Руководителю
Администрации Президента Российской Федерации, Государственно-
правовому управлению Президента Российской Федерации, федеральным
органам исполнительной власти (по списку), Контрольному управлению
Президента Российской Федерации, Акимову М.А., Лобанову И.В.,
Найговзиной Н.Б., Забарчуку Е.Л., Проценко С.В., Сидоренко В.В.,
Архипову Н.Ф., Уварову А.К., Антехиной И.Н., Козлову А.Ю.,
Васильеву С.В., Федулову В.В., Герману М.А., Бубену М.А.

Оригинал + 1 копия - Департаменту государственного управления,
регионального развития и местного самоуправления

Демьянов А.В.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-47-78

13 февраля 2014 г.



2266334
18.02.14
12:03:20

Вх. № 32-01/1519,
Дата 19.02.2014



ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОРУЧЕНИЕ

Д.А.Медведеву

С предложениями Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Б.Иванова о повышении эффективности контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления согласен.

Представьте концепцию проекта федерального закона о государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации, направленного:

на создание правовой основы регулирования контрольной и надзорной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, четкое разграничение контрольной, надзорной и разрешительной деятельности;

на обеспечение координации проведения проверок и соответствующей оценки их результатов.

Срок - 1 июня 2014 г.

" 8 " февраля 2014 г.

Пр-258



13870

2014 г.



ДМ-П16-1112



Президенту Российской Федерации
В.В.ПУТИНУ

Уважаемый Владимир Владимирович!

В Вашем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. были определены задачи по изменению принципов работы контрольных и надзорных органов, критериев ее оценки, введению публичной отчетности об итогах проверок, а также о затраченных на их проведение финансовых и людских ресурсах.

В настоящее время федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ведется определенная работа, направленная на сокращение масштабов, совершенствование организации и повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Ключевым направлением данной работы стала разработка Концепции повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления на 2014-2018 годы (далее – Концепция), которая осуществляется Правительством Российской Федерации в рамках исполнения Вашего поручения от 28 июня 2013 г. № Пр-1391.

Данный документ был подготовлен Минэкономразвития России и в сентябре 2013 г. в основном одобрен на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы. Организовано его общественное обсуждение в формате открытого правительства.

Несмотря на наметившиеся позитивные сдвиги, ряд вопросов в данной сфере по-прежнему требует незамедлительного решения.

Наиболее проблемные факторы были озвучены на совещании по вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации, проведенного Администрацией Президента Российской Федерации 19 декабря 2013 г. с участием представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, федеральных органов исполнительной власти, обладающих контрольными и надзорными полномочиями.

В частности, указывалось на отсутствие действенной системы организации контрольно-надзорной деятельности и правовой основы



ее регулирования, в том числе четкого разделения контрольной, надзорной и разрешительной деятельности органов власти. Не сформированы единые принципы и механизмы государственного контроля вне зависимости от специфики отраслей и видов деятельности контролируемых субъектов.

Общая координация проведения проверок и оценка их результатов не возложены ни на один федеральный орган исполнительной власти. При этом сохраняется значительный объем дублирующих и избыточных контрольных полномочий, что приводит к существенной нагрузке на предпринимательское сообщество.

Кроме того, отсутствует необходимый учет количества контрольных и надзорных органов, численности их сотрудников и данных об объемах финансовых средств, направляемых на осуществление ими своих функций.

Практически не внедряется новый принцип организации контрольно-надзорной деятельности - система управления рисками, которая на основе анализа и выявления потенциальных опасностей и угроз позволяет проводить проверки в наиболее уязвимых местах. При этом остаются без внимания вопросы расширения практики вовлечения судебных органов в рассмотрение дел по искам частных лиц о нарушении хозяйствующими субъектами обязательных требований безопасности, что могло бы существенно сократить масштабы контрольно-надзорной деятельности.

Требуется развития один из системообразующих элементов контроля - муниципальный контроль. В настоящее время подавляющее большинство контрольных мероприятий реализуется на уровне федеральных органов власти. В то же время органами местного самоуправления ежегодно проводится не более 2% проверок, тогда как основная масса подконтрольных объектов находится на территориях муниципальных образований.

Необходимо повысить эффективность надзора за контрольной деятельностью. В ряде случаев контрольные органы продолжают безосновательно назначать проверки бизнес-структур. При этом количество нарушений законодательства со стороны контролирующих органов власти всех уровней в целом по стране достигает десятков тысяч. Например, только в первом полугодии текущего года в сфере защиты прав предпринимателей прокурорами пресечено свыше 60 тыс. нарушений. К административной и дисциплинарной ответственности привлечено около 2 тыс. должностных лиц.

Высокую актуальность сохраняют проблемы обеспечения необходимой прозрачности деятельности контрольно-надзорных органов и ее результативности. В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 г. Вами обращено внимание на эти аспекты и поставлена задача создания единого федерального портала, на котором будет отражена вся информация о каждой проведенной проверке и ее результатах.

Итогом реализации Концепции должен стать рамочный законодательный акт о государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации.

Вышеназванный законопроект позволит:

создать правовую основу регулирования деятельности контрольных и надзорных органов, четко разграничить контрольную, надзорную и разрешительную деятельность органов власти;

сформировать единые принципы и механизмы государственного и муниципального контроля вне зависимости от специфики отраслей и видов деятельности контролируемых субъектов;

обеспечить координацию проведения проверок и соответствующую оценку их результатов.

В то же время разработка указанного законопроекта, позволяющего в полном объеме решить вышеуказанные вопросы, предусматривается Концепцией только к 2018 году.


Вместе с тем опережающее создание фундаментальной правовой основы деятельности контрольно-надзорных органов всех уровней власти позволило бы уже в ближайшее время провести структурные и функциональные изменения в системе контроля и надзора и существенно повысить эффективность контрольных мероприятий.

Учитывая изложенное, полагал бы целесообразным поручить Правительству Российской Федерации разработать и представить концепцию проекта федерального закона о государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации.

Проект Вашего поручения прилагается.

На Ваше решение.

Руководитель Администрации
Президента Российской Федерации

 С.Иванов

05 февраля 2014 г.

А4-1778П